

Uchwała Nr V/271/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 4 grudnia 2017 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Rogów
na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Rogów na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Rogów, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wraz z uzasadnieniem oraz autopoprawkami.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 niniejszej ustawy.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 1.890.078,54 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej wskazanej ustawy. Z analizy projektu budżetu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości

3.788.819,56 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 8.106.898,10 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.890.078,54 zł, przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 2.428.000,00 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 3.788.819,56 zł pochodzącymi z dotacji celowych z budżetu Unii Europejskiej w łącznej wysokości 3.595.738,55 zł oraz dotacji z tytułu pomocy finansowej od Powiatu Brzezińskiego na dofinansowanie zadania w wysokości 193.081,01 zł. Ponadto w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 2.428.000,00 zł, co oznacza planowany deficyt budżetu. Deficyt ten zostanie pokryty przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.629.020,00 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 201.020,00 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rogów, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Rogów na 2018 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 201.020,00 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Założona w 2018 roku wysokość spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 1,03%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Rogów w roku 2018, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 13,02%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2018 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 uprzednio opisanej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Rogów wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Z uwagi na okoliczność, że planowane przychody i rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego 2018, wyliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału 2017 roku, wynosić będzie 2.819.120,00 zł, co stanowi 13,14% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej:

- w § 17 pkt 5 tegoż projektu w planie dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, omyłkowo wskazano rok 2017,
- pominięto, wbrew treści § 1 ust. 2 pkt 10 uchwały nr 197/XL/2010 Rady Gminy Rogów z dnia 28 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, wyszczególnienie wydatków na projekty i programy realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi (art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rogów na rok 2018, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji normy zawartej w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Rogów jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Rogowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
T. Karwicki
Tomasz Karwicki