

UCHWAŁA NR 175/XXIV/2017
RADY GMINY W ROGOWIE

z dnia 30 maja 2017 r.

w sprawie wyrażenia zgody na ograniczenie wymiaru zatrudnienia radnej Rady Gminy w Rogowie

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 446, zm. poz. 1579 i 1948) Rada Gminy w Rogowie uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się wyrażenia zgody na ograniczenie wymiaru zatrudnienia do 0,5 etatu radnej Iwonie Świniarskiej, zatrudnionej w Liceum Ogólnokształcącym im. J. Iwaszkiewicza w Brzezinach na stanowisku nauczyciela bibliotekarza.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
w Rogowie

Robert Góra

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19.04.2017 r., które wpłynęło Urzędu Gminy w Rogowie w dniu 20.04.2017 r. Dyrektor Liceum Ogólnokształcącego im. J. Iwaszkiewicza w Brzezinach zwrócił się do Rady Gminy w Rogowie z prośbą o podjęcie uchwały wyrażającej zgodę na ograniczenie do 0,5 etatu Pani Iwonie Świniarskiej zatrudnionej na stanowisku nauczyciela bibliotekarza. Jako powód tej prośby dyrektor wskazał zmiany w projekcie organizacji pracy szkoły na rok szkolny 2017/2018. Jako podstawę swojej prośby wskazał przepis art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r.

Przepis ten stanowi, iż rozwiązanie stosunku pracy z radnym wymaga uprzedniej zgody rady, której jest członkiem. W przypadku Pani Świniarskiej dyrektor szkoły wystąpił z prośbą o ograniczenie wymiaru zatrudnienia. Jednak zgodnie z orzecznictwem Sądu Najwyższego, prawidłowa wykładnia przepisów ustawowych o szczególnej ochronie stosunku pracy radnego nie ogranicza się jedynie do zakazu rozwiązania (w drodze wypowiedzenia) stosunku pracy z pracownikiem będącym równocześnie radnym bez zgody właściwej rady, ale obejmuje również zakaz wypowiedzenia warunków pracy i płacy pracownikowi będącemu radnym bez zgody właściwej rady (Wyroki Sądu Najwyższego: z dnia 14 lutego 2001 r. I PKN 250/2000 z dnia 2 września 2003 r. I PK 338/2002, z dnia 23 lutego 2006 r. III BP 4/2005 oraz z dnia 17 września 2007 r. III PK 36/2007).

Ochrona trwałości stosunku pracy radnego zagwarantowana ustawą o samorządzie gminnym obejmuje wszystkie formy nawiązania stosunku pracy (umowę o pracę, powołanie, mianowanie, wybór) oraz wszystkie formy rozwiązania stosunku pracy (wypowiedzenie, rozwiązanie bez wypowiedzenia, wypowiedzenie zmieniające).

W orzecznictwie sądów administracyjnych, przeważa pogląd, że rada ma obowiązek odmówienia zgody w przypadku określonym w art. 25 ust. 2 tzn. jeżeli podstawą rozwiązania z radnym stosunku pracy (zmiany warunków zatrudnienia) są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Natomiast w pozostałych przypadkach wyrażenie zgody lub jej odmowa zależy od uznania rady (Wyrok NSA z dnia 27 sierpnia 2010 r. (II OSK 1074/10)).

Orzecznictwo, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym nie określają warunków czy kryteriów, jakimi miałyby się kierować rada gminy przy podejmowaniu uchwały o wyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy radnego (zmianę stosunku pracy) lub jej odmowy.

Ustawowa ochrona stosunku pracy radnego ma na celu umożliwienie radnym jak najskuteczniejszego i najbezpieczniejszego sprawowania ich funkcji. Celowość ochrony prawnej wiąże się z zapewnieniem swobody w sprawowaniu mandatu radnego, a co za tym idzie prawidłowości funkcjonowania organu stanowiącego.

Ograniczenie etatu Pani Iwonie Świniarskiej spowoduje pogorszenie jej sytuacji materialnej, a tym samym może wpłynąć niekorzystnie na sposób wykonywania przez nią mandatu. (np. poprzez konieczność poszukiwania innych źródeł dochodu).

Konsekwencją ograniczenia etatu byłoby także pozbawienie Pani Iwony Świniarskiej szczególnej formy zatrudnienia jaką jest mianowanie, zastępując ją mniej korzystną formą – umową o pracę.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy w Rogowie nie wyraża zgody na ograniczenie wymiaru zatrudnienia radnej – Iwonie Świniarskiej.